

УДК 33.203

Гудзь П.В.¹, Кравченко К.Г.²

¹ д-р екон. наук, проф. НУ «Запорізька політехніка»

² студ. гр. ФЕУ-317 НУ «Запорізька політехніка»

ПОСАДОВІ ОСОБИ В ОГТ: ФУНКЦІЇ ТА ПОВНОВАЖЕННЯ

На етапі соціально - економічної трансформації важливими є питання підвищення ефективності забезпечення та функціонування

місцевих бюджетів. Адже саме вони є фінансовою основою для існування місцевого рівня, яке в свою чергу є однією зі складових частин влади і покликане забезпечити розвиток економіки на території Любимівської ОТГ, створення умов для життєдіяльності населення та підвищення добробуту громадян на місцевому рівні, і завдяки цьому виконують особливу роль в економіці кожної незалежної країни. Сучасний стан місцевих бюджетів характеризується дефіцитом фінансових ресурсів на місцевому рівні, який на сьогодні неможливо усунути без чітких стратегічних дій державної та місцевої влади. Криза та зменшення бюджетного фінансування ведуть до поглиблення існуючих проблем на місцевому рівні. Необхідно здійснювати пошук альтернативних джерел наповнення місцевих бюджетів. Тобто на сьогоднішній день питання поповнення місцевих бюджетів джерелами фінансування, які є актуальними і потребують подальшого вирішення низки існуючих проблем.

Об'єкт дослідження – теоретичні прикладні аспекти влади і керівництва ОТГ в системі публічного адміністрування. Предмет дослідження – форми і способи взаємозв'язку влади і керівництва на прикладі окремої ОТГ. Мета дослідження – визначити особливості взаємодії влади і керівництва на прикладі Любимівської ОТГ. Методи дослідження, які використані під час виконання наукових тез. Можна рекомендувати користування як загальнонауковими методами (дедукція, індукція, аналіз, синтез, моделювання, абстрагування), так і спеціальними: методом структурно-функціонального аналізу, контекстологічного аналізу, зіставного, трансформаційного, дескриптивного, методу компонентного аналізу, типологічного аналізу, суцільної вибірки, які обираються залежно від напрямку та об'єкта дослідження.

Розвиток нових методів організації управління, посилення приватної діяльності неможливе без ефективної управлінської діяльності. Це все досягається завдяки основним категоріям менеджменту – владі і керівництву. Уміння керівника створити гармонію в колективі, зацікавити роботою працівників, вміння вислухати, спілкуватися та вирішувати конфліктні ситуації – все це дія і знання певного стилю керівництва. Проте, особа яка займає дану посаду, повинна мати лідерські здібності. На сьогодні проблема лідерства і керівництва посідає помітне місце серед актуальних проблем нашої держави.

Ефективність реалізації функцій державної виконавчої влади на територіальному рівні не може бути забезпечено без відповідних змін загальної організаційної моделі публічної влади та політики органів місцевого самоврядування, пріоритетом якої має бути чітке розмежування

їхніх функцій і компетенції, закріплення на законодавчому рівні механізмів розв'язання виниклих конфліктів, забезпечення взаємодії цих органів з державними органами.

Місцеве самоврядування – це дієвий соціальний механізм, що здатний відповідати інтересам громади і дає можливість безпосередньо впливати на владу. Крім того, влада місцевого самоврядування характеризується деякими особливостями:

- її джерелом є народ, а первинним носієм територіальна громада;
- вона розповсюджується лише на територію адміністративно-територіальних одиниць (сіл. Селищ, міст або їх об'єднань);
- її органи діють від імені територіальної громади, а не народу чи держави;
- матеріально-фінансову базу її органів складають комунальна (муніципальна) власність і місцевий (муніципальний) бюджет;
- її органи пов'язані більш тісними зв'язками з населенням;
- у системі її органів відсутня жорстка ієрархія.

Посадова особа ОТГ представляє собою суб'єкт влада та керівництво в цілому. Влада — це здатність і можливість того, хто нею володіє, з допомогою авторитету, і заохочення, і примусу впливати на дії інших. Влада є одним із функціональних засад людського суспільства. Вона існує скрізь, де тільки є стійке об'єднання людей: в виробничому колективі, в установах, в державі, в сім'ї. Керівництво – це процес неперервного обміну інформацією між його суб'єктом та об'єктом із метою впливу один на одного, тобто це «робота з людьми». Ще одним визначенням керівництво можна вважати те, що керівництво – це можливості впливати на поведінку інших людей, які офіційно надаються керівнику згідно з повноваженнями, що відповідають його посаді, та ґрунтуються на формальних посадових і функціональних відносинах.

Влада та керівництво також існує в нещодавно створеній Любимівській ОТГ. Любимівська Об'єднана Територіальна Громада утворилась 29 жовтня 2017 року. До Любимівської ОТГ увійшли населені пункти з двох районів – Каховського та Горностаївського. Каховський район: Любимівська селищна рада (Любимівка, селище Завітне), Василівська сільська рада (села Василівка, Комишанка, Лук'янівка, Софіївка); Горностаївський район: Каїрська сільрада (село Каїри). На території громади владу очолюють: Голова Любимівської ОТГ- Коновалов Сергій Васильович; староста Каїрської селищної ради – Тарасенко Анатолій Іванович; староста Василівської селищної ради – Шутько Тетяна Григорівна; секретар ОТГ – Жужа Валентина Григорівна.

Повноваження керівництва Любимівської ОТГ або будь-якої установи, являють собою обмежене право використовувати ресурси організації і спрямовувати зусилля деяких її співробітників на виконання певних завдань. Повноваження делегуються посаді, а не індивіду, який займає її в даний момент. Однак, оскільки делегування неможливо, поки на посаді немає людини, зазвичай говорять про делегування повноважень індивіду. Староста в селі несе відповідальність за своїх жителів і виконує ряд функцій, які йому належать по праву.

Найбільш суттєві повноваження голови ОТГ: забезпечує здійснення в межах наданих законом повноважень органів виконавчої влади на відповідній території; підписує рішення ради та її виконавчого комітету; вносить на розгляд ради пропозицію щодо кандидатури на посаду секретаря ради; вносить на розгляд ради пропозицій про кількісний і персональний склад виконавчого комітету відповідної ради; здійснює керівництво апаратом ради та її виконавчого комітету та секретаря ОТГ; призначає на посади та звільняє з посад; скликає загальні збори громадян за місцем проживання; є розпорядником коштів; веде особистий прийом громадян; видає розпорядження у межах своїх повноважень

Секретар ради є комунікативним менеджером поміж головою та членами ради громади: забезпечує якісне, своєчасне виконання завдань з питань, що належить до його концепції; контролює виконання рішень виконавчого комітету селищної ради; дотримання порядку роботи з документами; забезпечує формування централізованого архіву; контролює стан трудової та виконавчої дисципліни у виконавчому комітеті селищної ради; здійснює заходи з питань запобігання проявам корупції.

Функції старости Любимівської ОТГ: бере участь у здійсненні контролю за станом благоустрою; стежить за використанням об'єктів комунальної власності; бере участь і має гарантоване право виступу на засіданнях ради об'єднаної громади та засіданнях її постійних комісій у питаннях, що зачіпають інтереси жителів відповідного старостинського округу; бере участь у підготовці проекту місцевого бюджету а також проектів рішень ради об'єднаної громади, що стосуються майна громади, розташованого на території відповідного старостинського округу; Сприяє утворенню та діяльності органів самоорганізації населення, організації та проведенню загальних зборів, громадських слухань та інших форм участі громадян у вирішенні питань місцевого значення.

Основними видами керівництва згідно традиційних наукових підходів є: авторитарний, демократичний і ліберальний. Авторитарний вид, він передбачає ухвалення всіх рішень керівником. Демократичний -

ґрунтується на колегіальному прийнятті рішень керівника. Ліберальний – його характеризують невисока активність, небажання і нездатність керівника приймати рішення. На території Любимівської ОТГ панує демократичний вид керівництва, це проявляється, наприклад в тому, що кожен житель ОТГ може прийти до голови і запропонувати власні ідеї щодо покращення життя та благоустрою в громаді. Однією із головних функцій керівництва в громаді є контроль. Контроль здійснюється на основі спостереження за поведінкою керованої системи з метою забезпечення оптимального її функціонування (вимірювання досягнутих результатів за певний період часу). На основі даного контролю здійснюється адаптація системи, тобто прийняття оптимальних управлінських рішень, щодо покращення життя на території ОТГ.

Висновок : за результатами дослідження встановлено особливості взаємодії влади і керівництва на рівні Любимівської ОТГ. Виявили владу та керівництво на території ОТГ та повноваження самого керівництва. Досліджено основні види керівництва і дійшли до висновку, що на території ОТГ панує демократичний тип влади.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ

Любимівська ОТГ. Каховська району державна адміністрація (2018). URL: <http://kakhovka-rda.gov.ua/lyubimivska-selishhna-rada/>.

Керівництво, влада. Менеджмент (2014). URL:<http://ru.osvita.ua/vnz/reports/management/14386/>.

Функції керівника. Основи управлінської діяльності (2015). URL:https://stud.com.ua/42635/menedzhment/funktsiyi_kerivnika.

Панченко Ю. В. Формування місцевих бюджетів: проблеми та шляхи вирішення (2016) URL:<http://intkonf.org/panchenko-yuv-formuvannya-mistsevih-byudzhativ-problemi-ta-shlyahi-virishennya/>.

5. Столяр Л. Лідерство і керівництво як основні категорії менеджменту: тотожність чи відмінність (2016). URL:http://www.rusnauka.com/16_ADEN_2010/Economics/68323.doc.htm.

6. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» URL:: <http://pisochin-rada.gov.ua/povnovazhennya-ta-obovyazki/>.

7. Роль та функції місцевого самоврядування в системі публічної влади України (2016). URL: <http://www.kbuapa.kharkov.ua/e-book/tpdu/2016-4/doc/3/01.pdf>