

## **ПОРІВНЯЛЬНИЙ АНАЛІЗ ПРОКУРАТУРИ УКРАЇНИ З ЄВРОПЕЙСЬКИМИ СТАНДАРТАМИ**

Нині головною стратегічною метою України є входження в європейський простір. Останнім і зумовлено становлення нашої держави як країни демократичної. Однак упровадження принципів демократії відбувається проблематично – зокрема через нераціональний розподіл повноважень між органами державної влади, неефективність організаційно-правових засад їх функціонування тощо. Виникнення деструктивних процесів у правовій системі держави внаслідок становлення громадянського суспільства свідчить про недосконалість законодавства та необхідність його вдосконалення шляхом реформаторських перетворень. Так, нині однією з основних реформ є реформа органів прокуратури України. Зобов'язання реформувати останню відповідно до європейських стандартів, зміни, що зумовлені входженням в європейський простір, а також існування органів прокуратури, за незначних змін, у вигляді, в якому вони були й раніше, – основні підстави, які детермінують потребу в такому реформуванні.

Прокуратура є однією із найважливіших ланок структури правоохоронних органів. Вона здійснює свою діяльність у багатьох напрямках, від представництва державного обвинувачення в суді до прокурорського нагляду і контролю. Тому функції, структура та повноваження прокуратури повинні завжди вдосконалюватись для ефективного регулювання суспільних правовідносин. Опираючись на досвід країн Європи, можна виділити найголовніші аспекти, які потребують зміни у українському законодавстві стосовно прокуратури.

Історія зміни прокуратури України згідно Європейським стандартам розпочалась ще з моменту прийняття її до Ради Європи 1995 р. та ратифікації основних положень. Впродовж наступних років було запроваджено чимало судових реформ. Наприклад після реформи, впровадженої 2013 року експерти європейських інституцій констатували ряд позитивних змін щодо трансформації функцій прокуратури а саме прокуратура позбавляється функцій самостійного здійснення досудового розслідування, але найголовніша з них стосувалася зміни нагляду та контролю прокурора.

12 лютого 2014 року Україні був наданий Список рекомендацій Ради Європи щодо судової реформи і реформи прокуратури який склали Парламентська Асамблея разом із представниками Консультативної ради

європейських прокурорів. Там міститься ряд зауважень та рекомендацій які стосуються саме прокуратури, проте більшість із них не розглянуто й досі.

Європейські стандарти щодо прокурорів стосуються майже кожного аспекту діяльності прокурора. Є свої вимоги для відбору, навчання, якостей які повинні мати майбутні прокурори. По перше прокурор повинен мати високий авторитет та позитивні людські якості. Робота прокурорів повинна буди автономною, та конфіденційною. Прокурорам потрібно знати правову етику та мати відповідну класифікацію. Відбір кандидатів до прокуратури має бути об'єктивним і безстороннім, а також щоб його проводили особи, які мають достатню кваліфікацію для необхідного оцінювання кандидатів.

Проте, навіть зважаючи на європейські стандарти у країнах учасниках ЕС функції, структура, особливості прокуратури сильно відрізняються. Так наприклад у Німеччині Генерального прокурора безстроково призначає Президент за пропозицією Міністерства юстиції, яка вимагає схвалення державного законодавчого органу представництва федеральних земель на рівні федерації, а натомість у Болгарії Генерального прокурора призначає Президент за пропозицією Вищої судової ради на строк 7 років.

За даними статистики інформаційний довідки, підготовленої Європейським інформаційно-дослідницьким центром Україна займає лідерську позицію за кількістю прокурорів проте займає останню позицію за продуктивністю. позицію.

Отже порівнюючи прокуратуру України с прокуратурами країн Європи можна зробити певні висновки, а саме те, що в структурі прокуратури України є багато нерозв'язаних проблем. Високий рівень корупції, низка продуктивність та розгалуженість обов'язків негативно впливає на роботу прокуратури. Проте, слід зазначити, що перші кроки к вдосконаленню вже були зроблені. Прокуратура стала більш централізованою та незалежною. Функції прокурора стали направленні саме на кримінальні справи, та на слідкування за додержанням законності.